



1376  
21 oct 2016  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
657/04.08.2016

GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru proclamarea zilei de 1 septembrie ca Ziua comunităților defavorizate afectate de sărăcie*, inițiată de domnul deputat PSD Adrian Solomon împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.481/2015, Plx.63/2016**).

**I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare proclamarea zilei de *1 Septembrie, Ziua comunităților defavorizate afectate de sărăcie*. Potrivit inițiatorilor, această zi va fi marcată de către autoritățile publice și de celealte instituții ale statului, de către societatea civilă și persoane fizice prin organizarea și/sau participarea la programe și manifestări educative de voluntariat, cu caracter social sau științific, consacrate eradicării sărăciei și incluziunii sociale.

Totodată, se propune ca autoritățile administrației publice centrale și locale să acorde sprijin logistic și să aloce fonduri din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a acestor manifestări, în limita alocațiilor bugetare aprobate.

## **II. Observații**

1. Apreciem că problema sărăciei care afectează multe comunități din România este o problemă gravă care trebuie să facă obiectul strategiilor și programelor multisectoriale naționale și locale, cu acțiune permanentă.

Caracterul oarecum festivist și formalist al unor asemenea zile, cărora li se dedică legi speciale, reprezintă un paleativ nesemnificativ care nu ajută autoritățile administrației publice locale să soluționeze problemele grave cu care se confruntă colectivitățile și grupurile defavorizate, ba mai mult decât atât, ar putea genera un impact negativ.

În prezent există prevederi legale care permit autorităților administrației publice centrale și locale, nu numai să informeze cetățenii asupra problemelor de interes local și general, dar mai ales să acționeze efectiv pentru stimularea incluziunii sociale, precum și reducerea continuă și chiar eradicarea fenomenului sărăciei.

Astfel, Guvernul, prin Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a elaborat *Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020*, precum și *Planul de acțiuni*. Strategia își propune, printre altele, promovarea incluziunii sociale a comunităților marginalizate printr-o abordare integrată, creșterea gradului de ocupare a persoanelor sărace și vulnerabile prin programe ample de activitate pe piața muncii.

2. La nivel global, *Ziua Internațională pentru Eradicarea Sărăciei*-17 octombrie, a fost organizată în fiecare an începând cu anul 1993, de când Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU), prin Rezoluția nr. 47/196, a desemnat această zi pentru a promova conștientizarea nevoii de eradicare a sărăciei și mizeriei în toate țările, lupta împotriva sărăciei fiind centrul Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului și a Programului de Dezvoltarea după 2015.

România a participat activ la Summit-ul ONU pentru adoptarea Agendei 2030 de dezvoltare durabilă (25-27 septembrie 2015, ONU-New York), document având caracter universal și care menține echilibrul între obiectivele economice, sociale și de mediu, abordează mijloacele de implementare și susține parteneriatul global în implementarea sa. Noua Agendă depășește cu mult Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului, menținând teme precum eradicarea sărăciei, educația și sănătatea și abordând teme noi precum societățile pașnice și incluzive.

În cazul României, va fi revizuită Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă pentru a integra noile Obiective de Dezvoltare Durabilă. Excluziunea socială este identificată ca o provocare majoră la adresa implementării Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă. În Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă revizuită se va pune accentul pe susținerea incluziunii persoanelor cu dizabilități, a tinerilor și a femeilor în politicile de dezvoltare. Eradicarea sărăciei reclamă oportunități decente de angajare, iar prevenirea și evitarea excluziunii sociale necesită politici de coeziune socială.

În perioada următoare, va avea loc procesul de reflecție privind aplicarea la nivel național a Agendei 2030, inclusiv în ceea ce privește stabilirea celor mai bune măsuri de combatere a sărăciei.

În același timp, România este pregătită să ia parte la procesul de revizuire și de monitorizare a implementării noii Agende, pentru a împărtăși din experiența sa cu alte state membre și a învăța din lecțiile și rezultatele pozitive ale acestui proces.

3. În situația în care aplicarea măsurilor propuse conduce la un efort bugetar suplimentar, prin identificarea bugetelor autorităților publice centrale și locale drept surse de finanțare a cheltuielilor ocasionate de aceste programe și manifestări, trebuie avute în vedere dispozițiile art.138 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, potrivit cărora „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

4. Precizăm că mai există în procedură parlamentară o altă propunere legislativă cu obiect de reglementare similar - *propunerea legislativă privind adoptarea zilei de 1 septembrie ca zi a comunităților defavorizate afectate de sărăcie* (Bp.459/2015, Plx.14/2016) - aflată în prezent la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOŞ**

**Domnului deputat Florin Iordache**

**Președintele interimar Camerei Deputaților**